

VII CONGRESO LATINOAMERICANO DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

El trabajo en el siglo XXI. Cambios, impactos y perspectivas.

San Pablo, 2 al 5 de Julio de 2013

GT 14: Violencia y Riesgos en el Trabajo. Tema: Condiciones de trabajo.

Título:

Sindicatos y Salud Laboral. Acciones de Prevención en Condiciones y Medio Ambiente de Trabajo (CYMAT) en la Provincia de Buenos Aires

Resumen simple

La temática de la defensa de las condiciones y medio ambiente de trabajo está siendo impulsada en los últimos años en Argentina a nivel nacional y provincial, siguiendo directivas de OIT, que plantea la necesidad de incentivar la participación y acción colectiva de los trabajadores desde las empresas y desde las entidades gremiales.

En esa perspectiva, desde las cátedras CYMAT de la UBA, en colaboración con el Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires, se ha elaborado un proyecto de investigación exploratoria, que se propone hacer un relevamiento de la situación de los sindicatos, con el objeto de registrar el conocimiento y el enfoque de que disponen, y las actividades que realizan orientados a la salud ocupacional, teniendo en cuenta que no existen estudios previos de este tipo a nivel de toda la provincia y en particular dirigidos a las entidades gremiales.

Autoras y pertenencia institucional:

Korinfeld, Silvia Marta smkorin@gmail.com

Investigadora Asociada CEIL-CONICET

Docente-Investigadora. Profesora Titular Concursada de la cátedra CYMAT en la Carrera de Relaciones del Trabajo. Facultad de Ciencias Sociales. UBA.

Profesora Titular en la cátedra CYMAT en la Maestría de Ciencias Sociales del Trabajo. UBA.

Goren, Nora norgoren@gmail.com

Docente-Investigadora de la Universidad Nacional Arturo Jauretche – UNAJ-

Docente de la cátedra CYMAT en la Carrera de Relaciones del Trabajo. Facultad de Ciencias Sociales. UBA.

Suarez Maestre, Andrea suareza@trabajo.gba.gov.ar

Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires. Asesora del Ministro. Coordinadora del Concurso Bicentenario de la Patria: El estado de la clase trabajadora en la provincia de Buenos Aires. Premio Juan Bialet Massé.

Profesora interina en el Seminario “Condiciones y Medio Ambiente de Trabajo y Riesgos Psicosociales en el Trabajo” de la Facultad de Ciencias Económicas de la U.N.L.P.

VII CONGRESO LATINOAMERICANO DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

El trabajo en el siglo XXI. Cambios, impactos y perspectivas.

San Pablo, 2 al 5 de Julio de 2013

GT 14: Violencia y Riesgos en el Trabajo. Tema: Condiciones de trabajo.

Título:

Sindicatos y Salud Laboral. Acciones de Prevención en Condiciones y Medio Ambiente de Trabajo (CYMAT) en la Provincia de Buenos Aires

RESUMEN EXPANDIDO

En muchos países siguiendo las directivas de la OIT, se están dedicando esfuerzos a la prevención de la salud ocupacional, al organizar y fortalecer sistemas de salud y seguridad en el trabajo SST, con la convicción de que la adopción de medidas para la seguridad y la salud de los trabajadores también redundará en beneficio de la productividad de la empresa y la calidad del empleo (OIT).

En Argentina se ha formulado la “Estrategia Argentina de Salud y Seguridad en el Trabajo, 2011-2015”, que se elaboró teniendo en cuenta los términos del Convenio 155 de OIT, con la participación de actores sociales gremiales como CGT, CTA, y organizaciones empresarias CAME, CGE-RA, y UIA.

Dentro de los objetivos generales planteados en este documento, los que se vinculan con este proyecto de investigación son: 3) avanzar en el protagonismo de los agentes sociales en la Salud y Seguridad en el Trabajo y 4) avanzar en la mejora de la cultura preventiva. La importancia de estos objetivos radica en el enfoque que en este proyecto compartimos, acerca de la importancia de la participación de los trabajadores en la prevención y el control de las condiciones y medio ambiente de trabajo negativas para la salud individual y colectiva. Desde esta perspectiva, la participación de los trabajadores en defensa de la salud es más efectiva si es colectiva y a nivel de las empresas. Es en éste ámbito donde las entidades gremiales tienen un rol importante a desempeñar.

En relación con el ámbito geográfico del estudio, en el año 2008 se crea por Resolución conjunta de los Ministerios de Jefatura de Gabinete de Ministros y Gobierno

y de Trabajo y la Secretaría General de la Gobernación de la Provincia de Buenos Aires, la Comisión Mixta de Salud y Seguridad en el Empleo Público (CoMiSaSEP), conformada por representantes del Poder Ejecutivo Provincial y de los sindicatos de los trabajadores estatales, y tiene *“a su cargo proponer e impulsar políticas públicas vinculadas a las condiciones y medio ambiente de trabajo de los empleados del Poder Ejecutivo Provincial, atendiendo fundamentalmente las cuestiones referidas a la prevención y protección de la vida y la salud de todas las personas que se desempeñen en las dependencias públicas.”* A inicios del 2011, por iniciativa del Poder Ejecutivo de la Provincia de Buenos Aires, la legislatura bonaerense sanciona la ley 14.226 que regula dicha Comisión.

Con respecto al sector privado, desde mediados del mismo año se discute un proyecto de ley que propone la obligatoriedad para todos los *“empleadores que tengan trabajadores en relación de dependencia, o dependientes de contratistas o subcontratistas, cuyo número exceda de cincuenta trabajadores para todos los establecimientos”* la de promover la creación de “Los Comités de Salud y Seguridad en el Trabajo” *“con participación de trabajadores/as y empleadores, cuyo objeto radica en fiscalizar, con carácter autónomo y accesorio del Estado, el cumplimiento de las leyes de prevención y control de riesgos laborales”*.

En caso de sancionarse dicha ley, se institucionalizará la participación de los representantes de los trabajadores en el cuidado de la salud colectiva, para lo cual deberán contar con herramientas de diagnóstico, análisis y planificación de proceso de mejora de las condiciones laborales de cada sector.

Objetivo general

Realizar un diagnóstico o relevamiento de la situación de las entidades gremiales de la provincia de Buenos Aires en cuanto a su información, actividad y enfoque orientados a la salud ocupacional.

Objetivos específicos

1. Registrar el nivel de conocimiento e información de que disponen acerca de los problemas de CyMAT de su jurisdicción: reclamos, denuncias, inspecciones, control, delegados, etc.

2. Registrar qué tipo de acciones realizan para el mejoramiento de las CyMAT: difusión, información, capacitación, denuncias, negociación colectiva, et.
3. Registrar las áreas o sectores formalmente constituidos dentro de las estructuras sindicales, recursos económicos y personal asignado, cuya función se vincule con la prevención y la mejora de las condiciones laborales, según del grado al cual pertenezcan dichas entidades sindicales
4. Registrar las necesidades de capacitación y formación en estas temáticas por sector de actividad, en función del grado de la entidad gremial.
5. Registrar los principales obstáculos percibidos por delegados sindicales, para la implementación de acciones de prevención y de mejora de las condiciones laborales.

Metodología

Se trata de un estudio exploratorio, que se propone hacer un relevamiento de la situación de los sindicatos de la Provincia de Buenos Aires, con el objeto de registrar su nivel de conocimiento y actividad en relación con las CyMAT.

Se abordarán entidades gremiales de los tres niveles: 1er. grado: Federaciones, 2º grado: regionales, y 3er. grado: locales. El propósito es cubrir la totalidad de las entidades gremiales registradas, que son aproximadamente 600 a la fecha, ya que la base de datos aportada por el Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires, se encuentra en preparación y está siendo actualizada constantemente.

La metodología a implementar será tanto cuantitativa como cualitativa:

a) Estrategia cualitativa:

- Realización de talleres con delegados gremiales de base (organizaciones gremiales de tercer grado – anclaje local)
- Entrevistas a informantes claves de organizaciones gremiales de primer y segundo grado
- Grupos focales (“Focus group”) para la exposición y discusión de avances de resultados

b) Estrategia cuantitativa:

- Se llevará a cabo una encuesta que se administrará en la mayor parte de los casos a través de la solicitud de una entrevista, y en los restantes se enviará por correo electrónico.

Antecedentes en la temática

No existen trabajos previos de este tipo a nivel de toda la provincia de Buenos Aires y en particular dirigidos a los sindicatos.

Sí se pueden mencionar como antecedentes los estudios realizados desde 1982 por el CEIL-PIETTE-CONICET, en los que han participado los integrantes de este equipo de investigación dirigidos por el Dr. Julio C. Neffa, algunos de los cuales se han llevado a cabo a demanda y conjuntamente con entidades gremiales o asociaciones de trabajadores.

- Telegestión con FOEESITRA
- Policía Judicial con AEPI Provincia de Córdoba
- Enfermeras con AECAF
- Fuero Penal Poder Judicial de la Nación. UEJN
- Docentes primarios Provincia de Buenos Aires
- Obreros del Vidrio

Los estudios realizados se encuentran publicados en la siguiente documentación:

- Catalano, A., Mendizábal, N., Neffa, Julio C. (1991): Las condiciones y medio ambiente de trabajo y la salud de los obreros del vidrio en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires. Asociación Trabajo y Sociedad, Buenos Aires.
- Cordone, Giraudo, Korinfeld, Neffa, y otros autores (1987): Condiciones y medio ambiente de trabajo en Argentina. 3 Vol.:1. Aspectos teóricos y metodológicos, 2. La situación por sectores específicos, 3. Nuevas dimensiones de las CyMAT. Ed. CEIL-Hvmanitas.
- Giraudo Esther, Grupo CyMAT y Neffa, Julio C. (1990): Condiciones y Medio Ambiente de Trabajo: Manual de Apoyo Didáctico y Guía Para la Capacitación. Editorial Hvmanitas, Buenos Aires.

- Korinfeld, Silvia, Biafore, Eugenio (2012): “Condiciones y medio ambiente de trabajo en Policía Judicial de la Provincia de Córdoba. Una investigación sobre el trabajo con secuelas del delito”, en *Taripawi. Revista de Estudios sobre Sociedad y Justicia*. Editada por el Instituto de Estudios, Formación y Capacitación de la Unión de Empleados de la Justicia de la Nación. UEJN. sitio web: <http://www.institutouejn.org.ar/taripawi/RevistaTaripawi3.pdf>
- Korinfeld, Silvia; Nardi Juan y Ziliani Ana (2010). “Organización del trabajo y salud ocupacional. Las condiciones y medio ambiente de trabajo en el Fuero Federal Penal”, en: *Trabajo y Gobierno de las Organizaciones: Campo de Producción y Contradicciones*. Facultad de Psicología, Udelar y Psicolibros Universitario-Conytrium. Montevideo, Uruguay.
- Korinfeld, Silvia y Montauti, Elsa. (2008): “Organización del trabajo y salud ocupacional. Desafíos y perspectivas para la enfermería laboral” en: *Crítica de la Cultura Organizacional: Claves para cambiar la Organización del Trabajo*. Facultad de Psicología, Udelar y Psicolibros Universitario-Conytrium. Montevideo, Uruguay.
- Mendizábal, Nora (1995): Condiciones de trabajo y salud de los docentes primarios de la Provincia de Buenos Aires, Serie CYMAT N° 2, PIETTE.
- Mendizábal, Nora (1995): "Condiciones de trabajo y salud de los docentes primarios de la Provincia de Buenos Aires" en: "El sistema educativo como ámbito laboral", (varios autores), Colección CEA-CBC.
- Neffa (Coord.); Korinfeld; Giraudo; Mendizábal y otros (2001) (reeditado en 2005). *Telegestión: su impacto en la salud de los trabajadores*. Editorial Trabajo y Sociedad; CEIL-PIETTE-CONICET; FOESITRA.
- Neffa, Julio César; Yelicic, Clorinda (1987): Participación de trabajadores y empleadores para el mejoramiento de las CyMAT. Seminario Multidisciplinario sobre Condiciones y Medio Ambiente de Trabajo. CEIL-CONICET, Hymánitas.
- Suarez Maestre, A. (Coord.) (2011): Serie de Estudios N° 1 Las Condiciones de Trabajo en la Provincia de Buenos Aires Documentos presentados en la Primera

Edición del Concurso Bicentenario de la Patria. Año 2010. Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires. La Plata.

- Suarez Maestre, A. (Coord.) (2011), Premios Juan Bialet Massé. Segunda Edición. El estado de la clase trabajadora en la Provincia de Buenos Aires. Ministerio de Trabajo de la Provincia de Buenos Aires. La Plata.

También se consideran como antecedentes importantes los estudios llevados a cabo durante las dos primeras ediciones del Concurso Bialet Massé, en los que participaron representantes de varios sindicatos.

Cabe destacar que la mayor parte de los estudios presentados por investigadores, docentes, profesionales y representantes sindicales que han participado de este certamen, recalcan entre sus conclusiones la necesidad de la participación de los trabajadores en las acciones de prevención y destacan la carencia de información y capacitación.

La importancia del estudio a realizar está vinculada con:

1. Fomentar el enfoque renovador de CYMAT, y difundir los derechos de organización y participación impulsados por la OIT.
2. Sensibilizar a los gremios en esta temática y fomentar las acciones dirigidas a la defensa de la salud ocupacional.
3. Organizar reuniones con los gremios, para encarar acciones conjuntas con el Ministerio de Trabajo de la Provincia y entidades empresarias.
4. Difundir junto a la figura del delegado gremial, la figura del delegado de prevención, y la experiencia nacional e internacional de los comités mixtos de salud y seguridad en el trabajo.
5. Detectar necesidades de capacitación en CYMAT para ser cubiertas.
6. Sensibilizar a las autoridades laborales provinciales sobre el estado de conocimiento y formación en materia de CyMAT de los representantes sindicales de distintos sectores, con el fin de diseñar acciones de capacitación, debate y fortalecimiento de las entidades gremiales, con vistas a la sanción de una Ley de conformación de los Comités Mixtos en Salud y Seguridad en el Trabajo.